



**АДМИНИСТРАЦИЯ ПАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.11.2020

№ 175

пос. Парковый

**Об утверждении основных направлений бюджетной и
налоговой политики Парковского сельского поселения
Тихорецкого района на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 26 июля 2019 года № 255, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Финансовой службе администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района (Божко) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Парковского сельского поселения
Тихорецкого района

Н.Н. Агеев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Парковского сельского поселения

Тихорецкого района

от 09.11.2020 № 145

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения
Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 26 июля 2019 года № 255 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2019, 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 47 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет сельского поселения) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преимущество в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2019-2020 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам администрацией Парковского сельского поселения Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Парковского сельского поселения Тихорецкого района;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках балансовой комиссии администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Проводимая в Парковском сельском поселении Тихорецкого района бюджетная политика в 2019 – 2020 годах способствовала обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения в 2019 году принять ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета сельского поселения, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат и приостановления финансирования непервоочередных расходов. Объем оптимизации расходов бюджета сельского поселения за 2019 год составил 2 303,3 тыс. рублей.

мероприятия муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых

мероприятий;

не допущено принятие расходных обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района, не связанных с решением вопросов местного значения, превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровня дефицита бюджета, возникновение кредиторской задолженности;

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению муниципальных услуг в отраслях социальной сферы;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Парковском сельском поселении Тихорецкого района работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее – сельский бюджет), оптимизацию расходов бюджета сельского поселения, во многом определила финансовые итоги 2019 года и истекшего периода 2020 года.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составил 48740,9 тыс. рублей, рост к 2018 году – 133,7 процентов, увеличение доходов составило 12298,6 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2020 года составил 31434,3 тыс. рублей, уменьшение к аналогичному периоду 2019 года – 91,9 процент.

Объем расходов бюджета сельского поселения в 2019 году составил 52432,7 тыс. рублей, что на 105,9 процентов выше уровня 2018 года. Из общей суммы расходов 38,7 процента, или 20275,5 тыс. рублей направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет сформировался и исполнялся в «программном формате». Объем программно-целевых расходов по итогам 2019 года составил 45086,4 тыс. рублей, или 86 процентов от общего объема расходов бюджета.

Объем расходов бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2020 года составил 53794,3 тыс. рублей, из них 31,4 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района составил 88,7 процента.

По итогам 2019 года профицит бюджета сельского поселения составил 6 454,5 тыс. рублей.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2021-2023 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Парковском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Парковского сельского поселения, обеспечения роста доходной части сельского бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета сельского поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части бюджета;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровне налоговых расходов;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам в бюджет;

повышение качества управления финансами поселения, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения поступления в бюджет сельского поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджет поселения;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в бюджет поселения, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет поселения от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района, направленных на развитие социально-культурной сферы,

безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения поселения.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры, физической культуры и спорта и благоустройства.

Это, прежде всего, капитальный ремонт учреждений культуры и, спортивных объектов, ремонт дорог, благоустройство территорий поселения, другие социально значимые вопросы.

Расходы бюджета сельского поселения в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры местного значения.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, повышению инвестиционной привлекательности поселения.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета сельского поселения, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения.

В условиях снижения темпов роста бюджета поселения на первый план выходит решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов.

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения, в 2021-2023 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Расходы бюджета сельского поселения должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органом местного самоуправления будут приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.3. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга сельского поселения как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки будет способствовать направление полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики в 2021 – 2023 годах являются:

непревышение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, по сравнению с объемом долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившимся по состоянию на 1 января 2020 года;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема и расходов на его обслуживание;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета поселения в привлечении заемных средств;

минимизация стоимости заимствований;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

информирование населения поселения о состоянии муниципального долга Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Решению значимых для поселения задач, реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, способствует использование механизма заимствований.

Реализация долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2021 – 2023 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения;

безусловное выполнение обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Определяющее значение для реализации долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета сельского поселения и сокращение его дефицита.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета сельского поселения в условиях сокращения дефицита бюджета сельского поселения и непревышения 50 процентов доли общего объема долговых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района по кредитам от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений.

2.4. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения и годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Парковского сельского

поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета сельского поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

5.Заключительные положения

Органам местного самоуправления Парковского сельского поселения Тихорецкого района, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета сельского поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист
финансовой службы администрации
Парковского сельского поселения
Тихорецкого района



М.В. Божко